

天津市财政局

天津市科学技术局

天津市教育委员会

天津市人力资源和社会保障局

文件

津财教〔2022〕22号

天津 政局第6部门 发关册 革完善

本市

为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，进一步健全完善本市教育、科技、人才体制机制，现就有关事项通知如下：一、总体要求。二、主要任务。三、保障措施。四、组织实施。五、附则。

管理的若干意见》（国办发〔2021〕32号）精神，天津市财政局、天津市科学技术局、天津市教育委员会、天津市人力资源和社会保障局、天津市人民政府国有资产监督管理委员会、天津市

你们要深入贯彻落实《意见》精神，加大支持力度，推动我市

天津市财政局

天津市科学技术局

天津市教育委员会

天津市人力资源和社会保障局

天津市人民政府国有资产监督管理委员会

天津市人民政府

# 关于改革完善本市财政科研经费管理的若干措施

为深入贯彻党中央、国务院关于推进科技领域“放管服”改革的决策部署，赋予科研人员更大经费自主权，更好激励科研人员潜心钻研，进一步激发创新创造活力，根据《国务院办公厅关于深化科技体制改革实施方案》（国办发〔2012〕12号）和《国务院办公厅关于深化中央财政科技计划（专项、专项）改革的若干意见》（国办发〔2016〕50号），结合本市实际，制定如下措施。

## 一、扩大科研项目经费管理自主权

（一）简化预算编制。进一步精简合并预算编制科目，按设备费、材料费、测试化验加工费、燃料动力费、差旅费、会议费、国际合作费、其他业务费等科目编制直接费用预算。直接费用中除设备费、业务费、劳务费三大类编制直接费用预算测算说明外，不需50万元以上的设备费外，其他费用只提供基本测算说明。不需50万元以上的设备费外，其他费用只提供基本测算说明。不需50万元以上的设备费外，其他费用只提供基本测算说明。

（二）简化预算编制。进一步精简合并预算编制科目，按设备费、材料费、测试化验加工费、燃料动力费、差旅费、会议费、国际合作费、其他业务费等科目编制直接费用预算。直接费用中除设备费、业务费、劳务费三大类编制直接费用预算测算说明外，不需50万元以上的设备费外，其他费用只提供基本测算说明。不需50万元以上的设备费外，其他费用只提供基本测算说明。



门预算批复前预拨科研经费。项目管理部门要加强经费拨付与前  
补助项目立项的衔接，在项目任务合同书签订后 30 日内，将经  
核拨经费及时拨付给项目承担单位。项目承担单位要严格按照  
合同约定和项目实施进度，及时将经费拨付给项目参与单位。  
(市财政局、市科技局、项目承担单位负责落实)

效。(六)改进结余资金管理。项目完成任务目标，且综合评价  
为“通过”的，结余资金留归项目承担单位使用，不再收  
回。项目承担单位要将结余资金统筹安排用于科研活动直接支出。  
资金先考虑原项目团队科研需求，并加强结余资金管理，健全结余  
资金盘活机制，加快资金使用进度。(市财政局、项目承担单位  
负责落实)

### 三、加大科研人员激励力度

备。(七)提高间接费用比例。间接费用按照直接费用扣除该  
中，购置费后的一定比例核定，由项目承担单位统筹安排使用。其  
中 500 万元以下的部分，间接费用比例为不超过 30%，500 万元  
以上的部分，间接费用比例不超过 20%。项目承担单位  
可在其内部管理规定范围内，进一步将间接费用比例提高至 60%。项目承担单

可将间接费用全部用于绩效支出，并向创新绩效突出的团队和个人倾斜。（《中国科学院、教育部直属单位绩效工资》）

（八）支持中科院中央研究院等科研院所绩效工资制度改革。鼓励在中央研究院等院所中开展自主探索绩效工资制度改革，鼓励院所根据自身特点，自主探索绩效工资制度改革，鼓励院所绩效工资制度改革，鼓励院所绩效工资制度改革。鼓励院所绩效工资制度改革，鼓励院所绩效工资制度改革。鼓励院所绩效工资制度改革，鼓励院所绩效工资制度改革。（《中国科学院绩效工资制度改革》）

（九）支持中科院直属单位绩效工资制度改革。鼓励中科院直属单位绩效工资制度改革，鼓励中科院直属单位绩效工资制度改革。鼓励中科院直属单位绩效工资制度改革，鼓励中科院直属单位绩效工资制度改革。鼓励中科院直属单位绩效工资制度改革，鼓励中科院直属单位绩效工资制度改革。（《中国科学院直属单位绩效工资制度改革》）

（十）合理确定绩效工资水平。绩效工资水平应当与单位绩效工资水平相适应，绩效工资水平应当与单位绩效工资水平相适应。绩效工资水平应当与单位绩效工资水平相适应，绩效工资水平应当与单位绩效工资水平相适应。绩效工资水平应当与单位绩效工资水平相适应，绩效工资水平应当与单位绩效工资水平相适应。（《中国科学院绩效工资制度改革》）

收入差距等因素，合理确定高校、科研院所的绩效工资水平，并报人社、财政部门备案。高校、科研院所可对急需紧缺、业内认可、业绩突出的符合本市规定的少数高层次人才实行年薪制、协议工资制和项目工资制。（市人社局、市科技局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实）

（十一）加大科技成果转化激励力度。高校、科研院所、国有企业等单位对持有的科技成果，可在技术产权、股权交易场所，通过协议定价、挂牌交易、拍卖等市场化方式进行转化。各相关单位深化成果使用权、处置权、收益权改革，可赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。（市科技局、市教委、市国资委、市财政局等有关部门负责落实）

（十二）加强绩效奖励支持力度。高校、科研院所承担财政科研项目所开支的人员绩效奖励，以及科技成果完成单位按规定给予完成、转化该科技成果作出重要贡献的个人给予的现金奖励，计入当年本单位绩效工资总额，可以单列，不受每人年收入调控和年收入增幅限制，不作为核定下一年度绩效工资总量的基数。（市科技局、市人社局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实）

四、减轻科研人员事务性负担

(十三) 推行科研财务助理制度。项目承担单位要确保每个经费型在研项目配备科研财务助理。当科研人员专程出差期间，断费报销等方面提供专业化服务。加强科研财务助理的培训，不断提升业务水平和服务质量。各项目负责人要将科研财务助理制度作为内部制度建设重点工作，切实减轻科研人员财务管理负担。科研财务助理所需人力成本费用（含社会保险补助、住房补贴等）承担单位根据经费来源和项目经费来源渠道统筹解决。（项目承担单位负责落实）

四、改进财务报销管理方式。直属高校、科研院所、企事业单位承担单位要建立健全财政科研项目内部报销制度，简化差旅费、科研活动中的差旅费、会议费支出范围和标准可通过审批手续制度自行制定。企业项目承担单位对国内差旅费支出仍按内部管理制度执行。差旅费、会议费等费用在经费中报销。（项目承担单位负责落实）

五、加强财务管理信息化建设。鼓励在津信息台。提高科研经费管理效率和报销便利化程度。鼓励在津



中央高校、科研院所、企业申报中央财政科研经费无纸化报销试点，推动科研经费报销数字化、无纸化。（项目承担单位负责落实）

（十六）简化科研项目验收结题财务管理。合并财务验收和技术验收，优化一次性综合绩效评价，完善项目验收结题评价操作指南，细化会计核算、内部制度建设、预算调剂、经费支出、

人员费用等支出管理要求，进一步改善机构和人员在项目验收和结

题验收中的待遇，提高科研诚信状况良好机构中属高校、科研院所

科研项目经费试点单位，取消科研项目结题财务审计，二由单位出具并

对内容的真实性，算报表作为结题依据，试点单位对经费决算报表

的真实性、准确性负责，并承担相应责任，试点单位负责项目经费决算报表的真实性、准确性

负责，并承担相应责任。（责任单位：财政部、教育部、科技部、工业和信息化部、国资委、

发展改革委、中国科学院、中国工程院、中国科协、中国文联、中国作协、中国记协、中国

社科院、中国文联、中国作协、中国记协、中国社科院、中国文联、中国作协、中国记协、中国

社科院、中国文联、中国作协、中国记协、中国社科院、中国文联、中国作协、中国记协、中国

社科院、中国文联、中国作协、中国记协、中国社科院、中国文联、中国作协、中国记协、中国

社科院、中国文联、中国作协、中国记协、中国社科院、中国文联、中国作协、中国记协、中国

社科院、中国文联、中国作协、中国记协、中国社科院、中国文联、中国作协、中国记协、中国

目承担单位主管部门、项目承担单位、市财政局负责落实)

(十八) 改进科研人员因公出国(境)管理方式。对科研人

员因公出国(境)经费实行清单制管理。对因公出国(境)经费

实行清单制管理。对因公出国(境)经费实行清单制管理。对

因公出国(境)经费实行清单制管理。对因公出国(境)经费

实行清单制管理。对因公出国(境)经费实行清单制管理。对

因公出国(境)经费实行清单制管理。对因公出国(境)经费

实行清单制管理。对因公出国(境)经费实行清单制管理。对

方,创新财政科技经费投入与监管方式。

吸引社会资本投入。加大财政科技经费投入力度,发挥财政

资金的引导作用,吸引社会资本投入。加大财政科技经费投入

力度,发挥财政资金的引导作用,吸引社会资本投入。加大财

政科技经费投入力度,发挥财政资金的引导作用,吸引社会

资本投入。加大财政科技经费投入力度,发挥财政资金的引

导作用,吸引社会资本投入。加大财政科技经费投入力度,发

挥财政资金的引导作用,吸引社会资本投入。加大财政科技

经费投入力度,发挥财政资金的引导作用,吸引社会资本投入。

加大财政科技经费投入力度,发挥财政资金的引导作用,吸

引社会资本投入。加大财政科技经费投入力度,发挥财政资



## 六、改进科研绩效管理和监督检查

(二十三)健全科研绩效管理机制。坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。完善自由探索型和任务导向型科

研项目绩效评价机制，完善过程绩效评价体系，将绩效评价指标

与项目考核评价相结合，建立项目考核评价与项目绩效评价

相结合的评价体系，完善项目考核评价与项目绩效评价

相结合的评价体系，完善项目考核评价与项目绩效评价

相结合的评价体系，完善项目考核评价与项目绩效评价

相结合的评价体系，完善项目考核评价与项目绩效评价

相结合的评价体系，完善项目考核评价与项目绩效评价

相结合的评价体系，完善项目考核评价与项目绩效评价

相结合的评价体系，完善项目考核评价与项目绩效评价

相结合的评价体系，完善项目考核评价与项目绩效评价

相结合的评价体系，完善项目考核评价与项目绩效评价

相结合的评价体系，完善项目考核评价与项目绩效评价

相结合的评价体系，完善项目考核评价与项目绩效评价

相结合的评价体系，完善项目考核评价与项目绩效评价

相结合的评价体系，完善项目考核评价与项目绩效评价

相结合的评价体系，完善项目考核评价与项目绩效评价



外道等，令其求用舍同者共修門及宜修矣》

《六十七》因能普修經導，令彼徒等門里加聖佛菩薩聖尊聖  
故草草疏修為帶風流佛轉導，廣立何聖及佛聖聖，令其普修佛  
及佛聖聖，用時修修門及佛聖聖及佛聖聖，令其普修佛  
及佛聖。【有佛聖時，令其徒等舍同者共修門及宜修矣】

各區寺舍同者共修門及宜修，令其徒等，令一沙羅寺舍同者共修門及宜修